

<http://yadyra.ru>

**Российский Государственный Аграрный Университет
МСХА имени К.А. Тимирязева**

Кафедра энтомологии

Карантин сельскохозяйственных культур от вредителей

Выполнил
студент группы
агрономического факультета

Проверил

**Москва
2005**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
ЗНАЧЕНИЕ КАРАНТИНА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ	4
МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО КАРАНТИНУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ	7
СТРУКТУРА КАРАНТИННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
ВНЕШНИЙ И ВНУТРЕННИЙ КАРАНТИН	9
Внешний карантин	9
Внутренний карантин. Организация внутреннего карантина	13
АНАЛИЗ ФИТОСАНИТАРНОГО РИСКА ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ	15
Подготовительный этап	15
Оценка фитосанитарного риска	16
Оценка снижения фитосанитарного риска, или управление фитосанитарным риском	20
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО КАРАНТИНУ РАСТЕНИЙ	21
Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер	24
Принципы карантина растений, связанные с международной торговлей (Международный стандарт по фитосанитарным мерам – МСФМ, № 1, 1995 г)	26
Европейская и Средиземноморская организация по защите растений (ЕОЗР)	27
Двусторонние соглашения по карантину и защите растений	29
ВРЕДНЫЕ ОРГАНИЗМЫ, ИМЕЮЩИЕ КАРАНТИННОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	31
Перечень вредителей, имеющих карантинное значение для Российской Федерации	33
Карантинные организмы, не зарегистрированные на территории Российской Федерации	33
Карантинные организмы, ограниченно распространенные на территории Российской Федерации	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	34
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	35

Введение

Актуальность темы. В последние 15-20 лет объемы импорта продукции растениеводства растительного происхождения, в том числе семян и посадочного материала, резко возросли. Их увеличение произошло, главным образом, из стран, которые слабо изучены в карантинном отношении, что создало реальные предпосылки для заноса ряда особо опасных карантинных организмов на территорию Российской Федерации. Кроме того, увеличивают опасность проникновения с подкарантинной продукцией новых неизвестных в России карантинных вредных организмов в связи с расширением туризма и научного обмена. Своевременно выявить эти вредные организмы и не допустить их заноса на территорию нашей страны – главная задача Государственной карантинной службы России.

В мировой практике известны многочисленные примеры огромных потерь, нанесения большого ущерба сельскому и лесному хозяйству от проникновения и распространения адвентивных вредных организмов.

Благодаря работе инспекторского состава, специалистов и ученых Государственной службы карантина растений Российской Федерации во многих случаях удалось своевременно выявить и предотвратить занос и распространение в России ряда особо опасных вредных организмов, в том числе капрового жука, средиземноморской плодовой мухи, ряда видов трипсов и минеров, повреждающих культуры защищенного грунта.

В современных условиях роль Государственной службы карантина растений значительно возрастает. Это требует, прежде всего, увеличения количества подготовки специалистов данного профиля с одновременным повышением качества обучения.

Целью данной курсовой работы является изучение теоретических аспектов карантина растений, карантинных мер, работы карантинной службы и международного сотрудничества по карантину растений. Следует отметить, что карантин касается не только вредителей сельскохозяйственной продукции, но и болезней и сорняков. В данной курсовой рассматриваются только вредители.

Значение карантина сельскохозяйственных растений

Карантин растений – система государственных мероприятий, направленных на защиту растительных богатств страны от завоза и вторжения из других государств карантинных и других особо опасных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков, а в случае проникновения карантинных объектов – на локализацию и ликвидацию их очагов.

Следовательно, карантин растений, прежде всего, включает систему государственных мероприятий, которая представлена фитосанитарными мерами и мерами борьбы с вредными организмами. Для успешной реализации этих мероприятий необходимо основательное исследование карантинных объектов: систематического положения, географического распространения, вредоносности, морфологической характеристики, биологических особенностей, путей и динамики распространения, выявления и идентификации.

Защита растительных богатств России от завоза карантинных и иных вредных объектов осуществляется через службу пограничного карантинного фитосанитарного контроля. Для предупреждения ввоза из других стран карантинных организмов во взаимодействии с другими государственными контрольными органами (пограничными, таможенными и другими) в пунктах пропуска через Государственную границу России осуществляют свою деятельность пограничные пункты России по карантину растений, в которых проводят первичный карантинный досмотр ввозимой подкарантинной продукции. Жесткий карантинный контроль также проводится за продукцией, ввозимой по договорам со странами-импортерами также на предмет подкарантинных и других опасных организмов.

Внутри России действует система четко отлаженных мероприятий, направленных на предотвращение распространения карантинных объектов, своевременное их выявление, локализацию и ликвидацию очагов.

Николай Иванович Вавилов в работе «Биогеографические основы селекции» в 30-е годы прошлого столетия писал: «Развертывание широкой интродукции новых растений и сортов должно идти одновременно с созданием карантина растений. Организация карантинной инспекции составляет неперемнную составную часть интродукции растений... Ввоз растений из-за границы должен быть централизован и строго контролируем». С тех пор прошло более 70 лет, на протяжении которых направления и характер карантинной службы были стабильно высокими за исключением последнего десятилетия. К ним еще добавился карантинный контроль массовых импортных поставок продовольственных грузов и другой продукции растительного происхождения, изменилась география (около 100 стран мира) и организационное построение карантинной службы, а кроме того и распределение пограничных пунктов ввоза.

Исследования ученых-экологов показали, что распространение организмов по различным географическим зонам земного шара или в пределах одной зоны обусловлено, прежде всего, климатическими условиями, а также результатами хозяйственной деятельности человека. Геологические преобразования земного шара, многовековая эволюция флоры и фауны ограничили распространение биологических видов определенными регионами, хотя они могли бы успешно существовать и в других условиях

планеты. Примеры с колорадским жуком в Европе, непарным шелкопрядом в Северной Америке, опунцией в Австралии свидетельствуют в пользу этого положения. Как правило, случайные заносы отдельных видов вредных организмов в другие географические регионы заканчиваются гибелью особей. Однако если виды встречают благоприятные условия, то размножаются в катастрофических масштабах.

Проведение анализа заноса и распространения вредных организмов на территорию России показывает, что наиболее часто приживались виды с высокой экологической пластичностью, например, колорадский жук, имеющий в своем жизненном цикле несколько категорий покоя различной длительности, обеспечивающих выживание вида в неблагоприятных условиях; и те, которые постоянно связаны в жизненном цикле с растением, например, кокциды, вредители запасов. В этом отношении широко известны примеры заноса калифорнийской щитовки с посадочным материалом, капрового жука, четырехпятнистой зерновки и других вредителей с продуктами запасов.

Государственные карантинные мероприятия, проводимые в Российской Федерации, планируются и осуществляются на основе действующих нормативных документов, в перечень которых входят:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1992 г №268 «Положение о государственной службе по карантину растений в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 1998 г №1143 «О внесении изменений и дополнений в Положение о Государственной службе в Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г №473 «О государственной границе Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г №60 «Положение о пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- «Правила по охране территории Российской Федерации от карантинных вредителей, болезней растений и сорняков». Утверждены заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 25 февраля 1998 г;
- Перечень вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение для территории Российской Федерации, утвержденный 19 ноября 1998 г;
- Международная конвенция по защите растений, которая вступила в силу в новой редакции с апреля 1992 г;
- Протокол 7-ой Конференции по карантину растений государств-участников СНГ и государств Балтики от 23-27 ноября 1998 г;
- Международные соглашения о сотрудничестве в области карантина и защиты растений между Правительством Российской Федерации и правительствами: Монголии от 11 ноября 1993 г, Словацкой Республики от 30 ноября 1993 г, Республики Польша от 5 мая 1994 г, Чешской Республики от 13 июня 1994 г, Туркменистана от 18 мая 1995 г, Республики Болгарии от 19 мая 1995 г, Китайской Народной Республики от 12 октября 1995 г, США от 23 октября 1995 г, Королевства Испании от 21 февраля 1996 г, Украины от 27 августа 1996 г, Республики Югославии

от 31 октября 1996 г, Республики Индии от 25 марта 1997 г, Румынии от 3 марта 1997 г, Республики Куба от 6 июня 1997 г, Корейской Народно-Демократической Республики от 14 октября 1997 г, Республики Молдова от 17 марта 1998 г, Аргентинской Республики от 26 июня 1998 г, Французской Республики от 14 сентября 1998 г.

Ответственность за охрану территорий Российской Федерации от заноса и распространения карантинных организмов возложена на государственную карантинную службу. Она создана в России в 1931 г и в ее функции входит досмотр и экспертиза подкарантинной растительной продукции, в том числе и лесоматериалов, организация мероприятий по локализации и ликвидации возникающих очагов карантинных вредителей, болезней растений и сорняков.

В Российской Федерации на 19 ноября 1998 г зарегистрировано 22 карантинных объекта, в том числе 8 вредителей, 6 возбудителей болезней растений и 8 сорных растений. В 1994 г впервые в России отмечен очаг средиземноморской плодовой мухи в персиковых насаждениях Краснодарского края. По-видимому, это связано с массовым завозом цитрусовых из стран, слабо изученных в карантинном отношении. Весной 1995 г приняты все меры по локализации и ликвидации выявленного очага.

В Европе в 1993-1994 гг. отмечены сильные повреждения кукурузы жуком *Diabrotica virgifera*, который ранее встречался только в Северной Америке. Было повреждено около 100 тысяч гектаров посевов в Сербии. Большинство фермеров, которые посеяли кукурузу второй раз в зоне очагов, потеряли до 80% урожая. Собранный урожай зерна не покрыл затрат на возделывание этой культуры. Возможно появление жука *Diabrotica virgifera* в ближайшие годы в ряде стран кукурузного пояса Европы. Жуки в течение года могут распространяться на удаление до 300 км от первоначального очага заражения. Локализация и ликвидация очагов новых карантинных объектов обходится очень дорого. Так, на ликвидацию очагов капрового жука было израсходовано 1,4 млрд. руб. в ценах 1997 г.

Сложившаяся ситуация требует серьезных научных и организационных решений по охране растительных ресурсов Российской Федерации от завоза и распространения особо опасных карантинных вредных организмов. В связи с этим значение карантина растений чрезвычайно высоко.

Таким образом, если сделать краткое резюме по значению карантина растений, то следует констатировать:

- система карантинных мероприятий и мер борьбы с вредными организмами способствует снижению потерь продукции от их отрицательного воздействия и тем самым повышает продуктивность растений;
- она также обеспечивает высокое качество ввозимой и покупаемой продукции, что исключает целый ряд отрицательных последствий;
- ввиду высокой чистоты и качества сельскохозяйственной продукции исключается риск отрицательного ее влияния на людей и животных;
- строгое соблюдение всех карантинных мероприятий и мер борьбы с вредными организмами оказывает положительное воздействие на экологию, снимая негативные явления в агрофитобиоценозах;

- меры по карантину растений положительно влияют на экономическое положение в отрасли растениеводства и сельском хозяйстве в целом.

Методы исследований по карантину сельскохозяйственных растений

Лабораторный метод исследований осуществляется в специализированных карантинных лабораториях, на которые возложены следующие функции:

- экспертиза образцов импортного и отечественного подкарантинного материала;
- научные исследования карантинных объектов;
- изучение карантинного состояния обслуживаемой территории;
- оказание методической помощи в проведении карантинных мероприятий.

Вегетационный метод исследований используется в интродукционно-карантинных питомниках и оранжереях (теплицах), где выращиваются с целью:

- обнаружения скрытого заражения карантинными и другими особо опасными вредителями посадочного и посевного материала;
- для обеспечения производства здорового посадочного и посевного материала.

Полевой метод исследований по карантину растений находит широкое применение через специализированные государственные сортоиспытательные участки и контрольное обследование сельскохозяйственных и других угодий и главными задачами его являются:

- своевременное выявление очагов распространения карантинных вредителей;
- локализация и уничтожение этих очагов;
- разработка мер борьбы с вредными карантинными организмами.

При проведении научно-исследовательских работ с подкарантинными организмами на территории Российской Федерации должны неукоснительно соблюдаться соответствующие правила.

Структура карантинной службы в Российской Федерации

Структура государственной службы по карантину растений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации определена Постановлением Правительства от 1 октября 1998 г №1143. В нее входят (рис. 1):

Рис.1. Структура Государственной службы по карантину растений



- Государственная инспекция по карантину растений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
- Всероссийский научно-исследовательский институт карантина растений с его периферической сетью;
- пограничные государственные и государственные инспекции по карантину растений в республиках, краях, областях и автономных образованиях;
- карантинные лаборатории;
- фумигационные отряды;
- экспедиции;
- государственные городские и межрайонные инспекции по карантину растений;
- пограничные пункты по карантину растений в морских и речных портах (на

пристанях), на международных станциях, аэропортах, на почтамтах и шоссейных дорогах;

- районные и межрайонные пункты по карантину растений. Государственные инспекции и другие подразделения по карантину растений образуют единую централизованную Государственную службу по карантину растений.

Начальник государственной инспекции по карантину растений Министерства сельского хозяйства РФ является главным санитарным инспектором по карантину растений РФ, а его заместители – заместителями главного государственного инспектора по карантину растений РФ.

Начальники пограничных государственных и государственных инспекций по карантину растений в республиках, краях, областях и автономных образованиях являются одновременно главными государственными инспекторами по карантину растений соответствующих регионов, а их заместители – заместителями главных государственных инспекторов по карантину растений соответствующих регионов.

Начальники пограничных, районных, межрайонных инспекций и пунктов по карантину растений, специалисты государственных инспекций по карантину растений являются одновременно по должности государственными инспекторами по карантину растений.

Внешний и внутренний карантин

Внешний карантин

Система государственных мер по охране территории России от проникновения из зарубежных стран карантинных и других опасных вредителей, которые могут наносить значительный ущерб народному хозяйству страны – основа организации пограничного карантинного фитосанитарного надзора.

Для предупреждения ввоза в Россию из других стран карантинных организмов во взаимодействии с другими государственными контрольными органами (пограничными, таможенными и др.) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации осуществляют свою деятельность пограничные пункты по карантину растений, в которых проводят первичный карантинный досмотр ввозимой подкарантинной продукции.

Пограничные пункты по карантину растений созданы в морских, речных портах, на пограничных железнодорожных станциях, автодорожных, пограничных переходах, международных почтамтах, в аэропортах. Численность госинспекторов по карантину растений зависит от объема работ по досмотру и экспертизе импортной, экспортной и транзитной подкарантинной продукции, интенсивности потоков транспортных средств, прибывающих из зарубежных стран. В Российской Федерации функционирует 256 пограничных пунктов по карантину растений.

Мероприятия по внешнему карантину растений распространяются на весь перечень грузов, продукции и материалов, который изложен в «Номенклатуре основных подкарантинных видов продукции, грузов и материалов (товаров), ввоз которых в Российскую Федерацию и вывоз за ее пределы допускаются только по разрешению

органов Государственной службы карантина растений Российской Федерации», а также на транспортные средства, прибывающие в Россию из других стран, помещения, где складируют импортную подкарантинную продукцию, сельскохозяйственные и лесные угодья, примыкающие к пунктам пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Изучая мировую вредную фауну и флору и учитывая местные условия, а также рекомендации региональных международных организаций по карантину растений и национальные особенности, каждая страна составляет свой перечень карантинных организмов-вредителей, против которых осуществляется комплекс государственных мероприятий по обеспечению карантина растений. Эти перечни обычно состоят из двух списков: 1-й – не зарегистрированные в стране карантинные объекты и 2-й – ограниченно распространенные. Государственная служба карантина растений Российской Федерации руководствуется своим национальным перечнем.

Вся подкарантинная продукция, поступающая в Российскую Федерацию из зарубежных стран, подлежит обязательному досмотру госинспекторами по карантину растений в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и в местах назначения. Важным принципом пограничного карантинного фитосанитарного надзора является профилактика завоза карантинных объектов в нашу страну. За многолетнюю практику работы накопилась обширная информация об обнаружении карантинных организмов при проведении карантинного фитосанитарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и в местах поступления груза. Наиболее ответственным звеном системы мероприятий обеспечения внешнего карантина растений является определение карантинного фитосанитарного состояния ввозимых из-за границы и перемещаемых внутри страны импортных под карантинных грузов, поскольку предотвратить завоз карантинного организма в страну проще и дешевле, чем локализовать и ликвидировать его очаг. Досмотр подкарантинных грузов, проводимый карантинными инспекторами, и лабораторная экспертиза образцов составляют единый взаимосвязанный производственный процесс.

До начала досмотра инспектор пограничного пункта по карантину растений выясняет, имеются ли документы, разрешающие ввоз подкарантинного груза в Россию, Фитосанитарный сертификат страны-экспортера. Из сопроводительных документов уточняют, какой поступает груз, из какой страны, соблюдены ли условия ввоза, изложенные в импортном карантинном разрешении, подвергался ли груз обеззараживанию перед отправкой и каким препаратом, имеется ли сертификат о проведении обеззараживания. После изучения документов инспектор приступает к досмотру.

Карантинному фитосанитарному досмотру и экспертизе подвергаются все поступающие в Россию из-за границы или проходящие транзитом через территорию России подкарантинные материалы различных категорий и назначений. Кроме того, карантинный фитосанитарный контроль проходит и ряд продуктов животного происхождения (кожа, шерсть и др.).

Если груз, даже не являющийся подкарантинным (мебель, различное оборудование и т. п.), прибывает из страны, где распространены те или иные объекты, имеющие карантинное значение для России, то тара, которая может служить переносчиком

вредителей, или упаковочный материал подлежат карантинному фитосанитарному досмотру. Досмотр прибывших грузов следует проводить тщательно и доброкачественно, но вместе с тем он не должен вызывать необоснованных простоев транспорта сверх предусмотренных норм.

В случаях, когда прибывший груз, не имеющий явных признаков заражения карантинными или отсутствующими в нашей стране опасными вредителями, перегружают для дальнейшей транспортировки в глубь страны, инспектор, проводивший карантинный фитосанитарный досмотр в пункте пропуска через Государственную границу РФ, немедленно сообщает Госинспекции по карантину растений по месту назначения груза о необходимости детального его досмотра в местах поступления. Копию Карантинного сертификата или карантинное донесение об этом, а также сведения о результатах первичного досмотра высылают в госинспекции по карантину растений субъектов РФ по месту назначения груза с таким расчетом, чтобы они были получены до его прибытия. В донесении должны быть точно указаны адрес и наименование получателя.

Если при внешнем визуальном досмотре транспорта, грузов, контейнеров, упаковки обнаружены живые карантинные или другие опасные вредители, досмотр прекращают, и зараженный транспорт отдельно или с грузом подвергают обеззараживанию. Если при внешнем первичном досмотре вредителей в активном состоянии не обнаружено, груз подлежит детальному досмотру на транспортном средстве, а также в складах после его выгрузки по месту назначения. Образцы для анализа отбирают от каждой партии груза и проводят их лабораторную экспертизу.

Посылки и бандероли с живыми полезными насекомыми, культурами грибов, бактерий и нематод инспектор пограничного пункта по карантину растений, не распаковывая, передает на экспертизу в карантинную лабораторию. Международные посылки с гербариями, предназначенные научным учреждениям, инспектор досматривает сам или передает на экспертизу в карантинную лабораторию.

Большие товарные партии зерна хлебных злаков (посевного и продовольственного), риса и других зернопродуктов, различных семян, свежих фруктов, овощей, картофеля и иной продукции, предназначенной для продовольственных целей, а также промышленное растительное сырье инспектор пограничного пункта по карантину растений тщательно досматривает. Он собирает в таких грузах попадающихся насекомых и отбирает по существующей методике образцы для последующего лабораторного анализа и экспертизы.

Такие грузы, как табачное сырье, хмель, хлопковое, сизалевое, джутовое и другие растительные волокна, а также сырую шерсть, строительный войлок, шкуры животных, кожи и меха инспектор пограничного пункта по карантину растений досматривает обычно только визуально.

Детальный их досмотр проводят внутри страны, на предприятиях, перерабатывающих это сырье. При досмотре госинспектор по карантину растений собирает в процессе распаковки или переработки груза попадающихся вредителей и семена сорняков или отбирает средние образцы от промышленных отходов, образующихся при переработке каждой партии импортного сырья (например, семена хлопчатника из хлопковолокна), анализирует на скрытую зараженность вредителями, вскрывая их, или передает в карантинную лабораторию для экспертизы

рентгенографическим методом.

Продовольственные запасы на судах заграничного плавания, самолетах и других видах транспорта инспектор подвергает тщательному детальному досмотру непосредственно в местах хранения, собирает попадающих в продукты и помещения вредителей, отбирает образцы продуктов с признаками зараженности и характерными повреждениями и анализирует их на пункте по карантину растений. Выявленные объекты он затем направляет в карантинную лабораторию для подтверждения сделанных им определений и установления неизвестных обнаруженных видов.

Вся подкарантинная продукция, находящаяся в международных почтовых посылках, адресованных частным лицам, детально досматривается инспекторами пограничных пунктов по карантину растений при международных почтамтах. Одновременно с Досмотром инспектор проводит у себя на пункте анализ вложений без отбора образцов, но при необходимости более детальной экспертизы он может временно изъять то или иное вложение для передачи в карантинную лабораторию. Обычно в лабораторию он представляет только те обнаруженные объекты, видовой состав которых ему не удалось определить на месте.

Так же поступают инспектора пограничных пунктов по карантину растений, досматривая и анализируя подкарантинные материалы, находящиеся в ручной клади и багаже пассажиров.

Подкарантинная продукция, в которой обнаружены карантинные и другие опасные вредители, подлежат обязательному обеззараживанию, технической переработке или использованию в регионах, где нет опасности распространения карантинных вредных организмов. Все расходы, связанные с обеззараживанием импортных подкарантинных грузов, оплачивают организации, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью.

Если зараженные карантинными организмами материалы нельзя обеззаразить или очистить, то по указанию Государственной инспекции по карантину растений Российской Федерации их возвращают экспортеру или уничтожают.

Грузовые операции с подкарантинной продукцией в морских портах, аэропортах, на железнодорожных станциях, автодорожных пунктах пропуска через Государственную границу РФ проводят только после карантинного досмотра и экспертизы по разрешению инспектора по карантину растений.

Транспортные средства, прибывшие из других стран, после их освобождения от груза и багажа подлежат тщательной очистке в пунктах пропуска через Государственную границу РФ транспортными организациями, а по месту назначения – получателями груза. При необходимости государственный инспектор по карантину растений дает предписание о направлении судов на фумигацию, а вагонов и автотранспортных средств – на промывочно-дезинфекционные станции.

После досмотра под контролем инспектора по карантину растений растительные остатки и отходы уничтожают на специально выделенных участках территории морского или речного порта, аэропорта, пограничной железнодорожной станции, автодорожного перехода.

Инспектор по карантину растений должен проверять продовольственные запасы команд судов, экипажей самолетов, бригад железнодорожных поездов, автотранспорта. Продукты необходимо изолировать в герметических помещениях. Зараженные

карантинными и другими опасными вредителями продовольственные запасы по указанию государственного инспектора должны быть на период нахождения транспортного средства на территории Российской Федерации обеззаражены, уничтожены или опломбированы в кладовых.

Пассажиры, члены судовых команд, экипажей самолетов, поездных бригад и других видов транспорта, прибывающие в пункт пропуска через Государственную границу РФ, обязаны сообщить в таможенной декларации о наличии в их багаже или ручной клади подкарантинной продукции и предъявить ее для карантинного фитосанитарного досмотра. Зараженную карантинными вредными организмами, а также запрещенную к ввозу частными лицами продукцию изымают и уничтожают или возвращают грузоотправителю.

Внутренний карантин. Организация внутреннего карантина

Государственная служба карантина растений Российской Федерации осуществляет на территории нашей страны систему мероприятий по внутреннему карантину растений. Они направлены на предупреждение проникновения вредителей в свободные от них районы страны из зараженных районов; своевременное выявление, локализацию и ликвидацию карантинных вредителей; организацию и проведение контроля за выполнением правил и мероприятий по карантину растений при производстве, заготовке, транспортировке, хранении, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции и других подкарантинных материалов.

Организацию и проведение мероприятий по внутреннему карантину Государственная служба карантина растений осуществляет через государственные инспекции по карантину растений по республикам, краям, областям.

Растения и виды продукции, на которые распространяется карантин растений. Карантинные мероприятия распространяются:

- на грузы, материалы, подлежащие обязательному карантинному фитосанитарному контролю, в дальнейшем именуемые «подкарантинная продукция» (подкарантинный материал, подкарантинный груз);
- семена и посадочный материал сельскохозяйственных, лесных, лекарственных и декоративных культур, растения и их части (черенки, отводки, луковичы, корневища, корни, корнеплоды, горшечные растения, срезы цветов и т.д.);
- свежие овощи, плоды, ягоды, грибы;
- продовольственное, фуражное и техническое зерно и продукты его переработки, копру, солод, шроты, жмых, волокно хлопчатника, льна и других прядильно-волокнистых культур, лекарственное растительное сырье, а также кожсырье и шерсть;
- рис (обрушенный и необрушенный), орехи, арахис, муку, крупу, кофе в зернах, какао-бобы, сушеные плоды и овощи, табак-сырец, пряности, чай;
- культуры живых грибов, бактерий, вирусов, нематод, клещей, насекомых, являющихся возбудителями и переносчиками болезней растений и повреждающих живые растения, продукцию растительного происхождения;
- коллекции насекомых, возбудителей болезней растений, семян и гербарии;
- растительные, вложения в почтовых отправлениях, ручной клади и багаже пассажиров;

- тару, древесину, поделочную древесину и изделия из нее, упаковочные материалы (за исключением синтетических), изделия из растительных материалов, монолиты и образцы почв;
- фураж (включая сено, солому), комбикорм, подстилку при ввозе животных из подкарантинных зон;
- на транспортные средства, прибывшие из других государств или подкарантинных зон;
- на помещения, где складировуют, перерабатывают, используют и реализуют подкарантинные материалы;
- на земли сельскохозяйственного, лесного и иного назначения, прилегающие в том числе к Государственной границе Российской Федерации, к пунктам пропуска через Государственную границу Российской Федерации, местам складирования, переработки, использования и реализации подкарантинных материалов;
- на любую продукцию, грузы и материалы, которые могут быть заражены вредителями, возбудителями болезней растений и сорняками.

Установление карантинного состояния складов, посевов, насаждений, районов, областей путем их обследования. Одна из основных задач внутреннего карантина растений – установление карантинного состояния территории страны.

Для своевременного выявления на территории России очагов карантинных вредителей, организации борьбы с ними и предотвращения дальнейшего их распространения проводят систематические обследования сельскохозяйственных угодий, мест хранения и переработки продукции растительного происхождения, пунктов поступления подкарантинной продукции и прилегающей к ним территории. Обследованию и проверке подлежат:

- посевы и насаждения сельскохозяйственных и других культур в районах, прилегающих к сухопутной Государственной границе России, на территориях, прилегающих к морским, речным портам (пристаням), аэропортам, железнодорожным и автомобильным станциям, через которые осуществляют ввоз семян, растений и другой продукции растительного происхождения из зарубежных стран, а также вдоль шоссе и железных дорог;
- посевы и насаждения предприятий, организаций и учреждений, занимающихся выращиванием, размножением и реализацией семенного и посадочного материала для использования внутри страны и на экспорт;
- все посевы и насаждения, проведенные семенами и посадочным материалом, завезенными из зарубежных стран и из подкарантинных районов России;
- семена, посадочный материал и другая продукция растительного происхождения, предназначенные на экспорт;
- сельскохозяйственные и другие угодья в районах распространения карантинных вредителей, болезней растений и сорняков, а также в смежных с ними районах;
- элеваторы, складские помещения и другие места хранения и переработки продукции растительного происхождения, завезенной из районов России, на которые наложен карантин, или из зарубежных стран, а также транспортные средства, перевозящие указанную продукцию.

Анализ фитосанитарного риска вредных организмов

Структура и масштаб мероприятий по противодействию карантинным организмам зависят от качества проведенного анализа фитосанитарного риска (АФР), составляющими которого являются:

- возможность обнаружения и идентификации карантинного организма (современные методики обнаружения, экспресс-анализ);
- доказанная вредоносность на территории страны, где организм появился впервые;
- возможность предупреждения расселения карантинного организма различными методами воздействия (агротехнические, биологические, физические, химические, административные запреты).

Регулирование риска, создаваемого вредным организмом, предполагает разработку, оценку, сравнение и выбор вариантов действий в целях снижения риска. АФР проводят только для некоторой определенной области, которая, как считают, находится под угрозой. Обычно это какая-то страна, но также может быть и область в пределах страны или некая область, охватывающая все территории нескольких стран или их части (например, область, охватываемая какой-то региональной организацией по защите растений – ЕОЗР).

Схема АФР подготовлена в качестве стандарта Секретариатом Международной Конвенции по защите растений (IPPC) как часть глобальной программы Всемирной организации по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) ООН в области карантина растений. ЕОЗР также разрабатывает свою схему АФР.

Анализ фитосанитарного риска состоит из трех стадий: подготовительного этапа, оценки фитосанитарного риска и оценки снижения (или управления) фитосанитарного риска.

Подготовительный этап

Перед началом АФР всесторонне исследуют путь распространения и (или) проникновения вредного организма и его статус, который может оказаться карантинным. При этом возможно исследование как присутствующих в ареале АФР, но ограниченно распространенных, и служащих объектами официальной борьбы вредных организмов, так и отсутствующих в этом ареале.

Необходимость в анализе пути распространения вредного организма наиболее часто возникает в следующих случаях:

- в международную торговлю вовлечен новый товар (как правило, растение или растительный продукт) или товар из нового места происхождения. Необходимость АФР может быть вызвана потребностями импорта или появлением в торговом обороте новых товаров и грузов;
- новые виды растений импортируют для селекции или исследовательских работ;
- обнаружены иные пути распространения, не связанные с товаром (естественное распространение, распространение с почтой, отходами, багажом пассажиров и т.д.);
- принято решение изменить фитосанитарные регламентации или требования в отношении специфических товаров;

- стали практиковать новые способы обработок, новые технологии.

Следует учесть, что возможна потребность в АФР при ввозе старого товара, но с территории, где встречается опасный организм, способный акклиматизироваться и причинить существенный вред. В указанных случаях на основе изучения банка данных и (или) литературных источников и (или) на основе консультаций с экспертами составляют перечень карантинных вредных организмов, способных распространяться данным путем (например, с каким-либо видом товара), и каждый из них рассматривается на второй стадии АФР. Перед переходом на вторую стадию желательно указать вредные организмы в перечне по их значимости. Если выяснится, что ни один карантинный вредный организм этим путем не распространяется, то АФР на этом прекращают. Потребность в проведении АФР в связи с выявлением специфического вредного организма наиболее часто возникает в следующих случаях:

- обнаружение очага или вспышка размножения нового вредного организма;
- выявление нового вредного организма на импортируемом товаре;
- в ходе научных исследований выявлен новый фитосанитарный риск;
- вредный организм проник в новый ареал;
- вредный организм оказался более вредоносным в новом ареале, чем в ареале происхождения;
- выявление данного вредного организма неоднократно повторяется;
- появился спрос на завоз организма, как такового, со стороны исследователей, преподавателей, практиков биометода, бизнесменов (например, владельцев зоомагазинов), пищевой промышленности (например, завоз улиток для употребления в пищу), представителей различных увлечений и хобби (например, завоз водных растений для аквариумов) и т.д.;
- принято решение изменить фитосанитарные регламентации или требования в отношении специфических вредных организмов;
- внесены новые предложения другой страной или международной организацией (ФАО, ЕОЗР или РОЗР – региональной организацией по защите растений);
- влияние новых способов обработок, новых технологий, новой информации на ранее принятые решения.

Оценка фитосанитарного риска

Вредный организм, который быть признан карантинным, рассматривается на второй стадии АФР.

Перед переходом на вторую стадию желательно проверить, были ли отобранные на первой стадии вредные организмы объектом АФР, проводившегося в национальном или международном масштабе. В случае, если АФР для объекта ранее проводился, необходимо проверить, действительны ли его результаты для новой ситуации. Если действительны, то в проведении нового анализа нет необходимости, и АФР на этом прекращают. На второй стадии каждый вредный организм рассматривают индивидуально, чтобы определить, соответствует ли он критериям карантинного вредного организма. В соответствии с международными стандартами эти критерии имеют следующие

формулировки.

Карантинный вредный организм – это вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны (ареала), подверженной опасности, в которой он еще отсутствует или присутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы. *Ареал (зона)* означает «официально определенную страну, часть страны, несколько стран или их часть», а «зона (ареал), *подверженная опасности*», – «зону (ареал), в которой экологические факторы благоприятствуют акклиматизации вредного организма, присутствие которого в данной зоне (ареале) приведет к существенным экономическим потерям».

Для анализа «чужеродности» организма в новых условиях необходима соответствующая полнота информации о нем по биологии, систематике, географическому распространению, вредоносности, экономическому значению, возможности завоза, методам обнаружения. Таким образом, для анализа фитосанитарного риска критерии «карантинности» того или иного организма следующие:

- географические (отсутствие или ограниченное распространение в ареале АФР) и регуляторные (организм является объектом официальной борьбы);
- потенциальные возможности проникновения (пути попадания и экологические возможности акклиматизации на новой территории);
- потенциальное экономическое значение (оценка потенциальных потерь).
- Географические и регуляторные критерии.
- Если рассматриваемый вид отсутствует в ареале АФР, то он удовлетворяет этому аспекту критериев карантинного вредного организма;
- если выясняется, что рассматриваемый вид присутствует в ареале АФР и достиг границ своего потенциального ареала (т. е. широко распространен), то он не удовлетворяет критериям карантинного вредного организма, и АФР на этом прекращают;
- если рассматриваемый вид присутствует в ареале АФР, но не достиг границ своего потенциального ареала (т. е. ограниченно распространен) и служит объектом официальной борьбы, то он удовлетворяет этому аспекту критериев карантинного вредного организма;
- если рассматриваемый объект ограниченно распространен в ареале АФР, но не служит объектом официальной борьбы в данное время, то АФР должен ответить на вопрос, необходима ли официальная борьба с этим объектом. Если в результате принимается решение о необходимости официальной борьбы, то объект удовлетворяет этому аспекту критериев карантинного вредного организма;
- если рассматриваемый объект ограниченно распространен в ареале АФР, не служит объектом официальной борьбы в данное время и не потребует официальной борьбы в обозримом будущем, то он не удовлетворяет критериям карантинного вредного организма, и АФР на этом прекращают.

Потенциальные возможности проникновения (пути попадания и экологические возможности акклиматизации на новой территории). Одной из важнейших задач АФР является оценка потенциальных возможностей проникновения вредного организма на новую территорию, которые зависят от путей распространения организма из страны

экспорта в страну назначения, частоты завоза и количества вредных организмов, распространяющихся этими путями. На этом этапе проводят обобщение и анализ данных по зарегистрированным путям распространения рассматриваемого вредного организма и оценивают возможность появления новых путей.

Для оценки практических возможностей проникновения рассматриваемого объекта в ареал АФР рассматривают следующие факторы:

- возможность заражения товаров и транспортных средств вредным организмом;
- возможность выживания вредного организма в ходе транспортировки;
- возможность выявления вредного организма в ходе карантинного досмотра на границе;
- частота вероятных проникновений вредного организма в ареал АФР естественными путями и возможное количество проникающих особей;
- частота и количество приездов людей из страны распространения объекта в страну (ареал) проведения АФР через каждый пограничный пункт.

Для оценки возможного образования первичных очагов объекта в ареале АФР рассматривают следующие факторы:

- частота и количество завозов грузов с товаром, с которым распространяется вредный организм, из страны распространения объекта в страну (ареал) проведения АФР;
- численность вредного организма на транспортных средствах;
- предполагаемый способ использования товара, с которым распространяется вредный организм;
- соответствие факторов окружающей среды в ходе транспортировки товара внутри ареала АФР и в месте назначения потребностям объекта для его акклиматизации.

Для того чтобы вредный организм смог причинить существенный ущерб в новом ареале, он должен быть способен акклиматизироваться и распространиться в нем. Поэтому эти факторы детально рассматриваются в процессе АФР. Для оценки потенциальных возможностей акклиматизации вредного организма и его распространения в ареале АФР в первую очередь необходим сбор максимального объема биологической информации (жизненный цикл развития, список растений-хозяев, выживаемость организма, повреждаемость растений и их признаки и т. д.). Эти данные должны быть получены из естественного ареала происхождения рассматриваемого вида. Затем необходим сравнительный анализ условий ареала АФР с условиями в районах современного распространения рассматриваемого вредного организма с привлечением мнения экспертов. Для сравнения можно использовать истории акклиматизации и распространения сходных организмов в аналогичных ареалах.

Могут быть рассмотрены следующие факторы в отношении потенциальных возможностей акклиматизации объекта:

- наличие, численность и распространение растений-хозяев в ареале АФР;
- соответствие факторов окружающей среды в ареале АФР потребностям вида для его акклиматизации;
- адаптивный потенциал (экологическая пластичность) объекта;
- репродуктивная стратегия объекта;
- способы выживания объекта.

Если рассматриваемый вредный организм не способен акклиматизироваться в ареале АФР, то он не удовлетворяет критериям карантинного вредного организма, и АФР на этом прекращают.

С точки зрения возможностей распространения потенциального карантинного организма в ареале АФР могут быть рассмотрены следующие факторы (с анализом условий ареала АФР в сравнении с условиями в районах современного распространения вредного организма):

- соответствие факторов естественной и (или) сельскохозяйственной (лесохозяйственной) среды в ареале АФР потребностям объекта для его распространения;
- способность объекта распространяться с товаром или транспортными средствами;
- предполагаемое использование товара (с которым распространяется рассматриваемый вредный организм);
- потенциальные переносчики объекта в ареале АФР;
- потенциальные естественные враги объекта в ареале АФР.

Оценка потенциальных возможностей рассматриваемого вредного организма распространиться внутри ареала АФР важна для определения того, как быстро он сможет проникнуть из первичного очага на территории ареала АФР в остальные районы (особенно в районы высокого экономического значения), для последующей оценки его потенциального экономического значения и для третьей стадии АФР – оценки снижения фитосанитарного риска, поскольку эти данные позволяют оценить проблемы и возможности локализации и ликвидации его очагов.

Критерий экономического значения. Следующий шаг в процессе АФР – определение потенциального экономического значения вредного организма в ареале АФР. Для такой оценки в первую очередь необходимы сбор и анализ информации о вредоносности объекта в различных районах его распространения. Для каждого района важно выяснить частоту и величину ущерба, наносимого данным организмом, характер этого ущерба и с какими биотическими и абиотическими факторами он наиболее тесно коррелирует. Одновременно желательно провести сравнение условий (климатических, хозяйственных и т. п.) в этих районах с условиями в ареале АФР. Возможно рассмотрение следующих факторов: тип вреда; потери урожая; потери экспортных рынков сбыта; увеличение стоимости фитосанитарных мероприятий; влияние на программы интегрированных систем защиты растений; влияние на окружающую среду; возможное влияние на социальные факторы, например на безработицу. Если рассматриваемый вредный организм не имеет потенциального экономического значения в ареале АФР, то он не удовлетворяет критериям карантинного вредного организма, и АФР на этом прекращают.

Способы оценки риска существенно различаются в каждом конкретном случае в зависимости от вредного организма и региона страны. Часто обнаруживается нехватка информации по биологии вредного организма. В такой ситуации страна происхождения организма может оказать существенную информационную помощь стране, которая проводит АФР. В отдельных случаях необходимо проведение дополнительных исследований с целью получения недостающих для АФР данных. Некоторые страны располагают развитыми компьютерными банками данных и географическими

информационными системами, другие же вынуждены обращаться к книгам, журналам, почвенным и климатическим картам.

Таким образом, если рассматриваемый вредный организм на каждом этапе АФР удовлетворяет критериям карантинного вредного организма, то переходят к третьей стадии АФР – оценке снижения фитосанитарного риска.

Оценка снижения фитосанитарного риска, или управление фитосанитарным риском

Управление фитосанитарным риском является конечной стадией всего анализа фитосанитарного риска и подразумевает снижение риска завоза вредных организмов. При управлении фитосанитарным риском необходимо получить следующую информацию:

- типология подкарантинной продукции как средства переноса чужеродных организмов (груз – организм);
- оценка структуры грузоперевозок (импорта и экспорта) и ее фитосанитарное карантинное значение для страны (потенциальные пути проникновения);
- максимально полное выяснение видового состава перевозимых с грузами организмов (насекомые, нематоды, клещи и т.д.);
- определение регионов, для которых данная структура грузоперевозок имеет фитосанитарное карантинное значение (разработка запретов и ограничений).

Масштаб мероприятий, разрабатываемых против вредного организма на третьей стадии АФР, должен быть пропорционален риску, который был оценен на второй стадии. Фитосанитарные меры должны быть минимальными и применяться на возможно минимальной территории для обеспечения лишь необходимой эффективной защиты зоны (ареала).

На третьей стадии АФР необходимо составить перечень мероприятий, которые могут быть применены для снижения фитосанитарного риска. В первую очередь это мероприятия по предупреждению проникновения рассматриваемого вредного организма на территорию ареала АФР. Перечень этих мероприятий включает:

- запрет на ввоз вредных организмов;
- фитосанитарный досмотр и сертификация грузов перед экспортом;
- определение требований, которые должны быть удовлетворены перед экспортом [например, проведение специальных обработок места производства и (или) груза, происхождение товара из свободных от вредителя зон, обследование места производства в течение последнего вегетационного периода, особая система сертификации и т.д.];
- фитосанитарный досмотр при ввозе на пограничном пункте;
- обработка на пограничном пункте, в карантинной инспекции или в месте назначения;
- содержание груза после ввоза в специальных условиях (интродукционно-карантинные питомники);
- карантинные мероприятия после ввоза (ограничения использования товара, переработка и т.д.);
- запрет на ввоз определенных видов товаров из определенных районов происхождения.

Перечень может содержать также мероприятия по снижению риска вреда, например интродукцию агентов биометода, мероприятия по локализации и (или) ликвидации очагов и т. д.

Эффективность каждого мероприятия перечня по снижению фитосанитарного риска должна быть затем проанализирована и оценена с учетом следующих факторов:

- биологическая эффективность;
- соотношение стоимости применяемых мероприятий и получаемой прибыли (предотвращенного ущерба);
- влияние на существующие регламентации;
- влияние на торговлю;
- социальные последствия;
- влияние на фитосанитарную политику;
- время, необходимое для внедрения новых регламентации;
- эффективность в отношении других карантинных вредных организмов;
- влияние на окружающую среду.

Для каждого мероприятия должны быть выделены положительные и отрицательные показатели. При этом необходимо также учитывать, что каждая страна, несмотря на суверенное право применять фитосанитарные меры, обязана следовать принципу «минимального влияния»: «фитосанитарные меры должны соответствовать фитосанитарному риску и включать мероприятия, создающие минимальные ограничения, что в результате должно приводить к минимальным препятствиям для международного перемещения людей, товаров и транспортных средств».

В соответствии с этим принципом и результатами проведенного анализа должны быть отобраны мероприятия, обеспечивающие наиболее эффективное снижение фитосанитарного риска при минимальных ограничениях для международной торговли и перемещения людей. В конце третьей стадии необходимо выработать соответствующие фитосанитарные меры в отношении рассматриваемого вредного организма. Процесс АФР не может ограничиваться только первыми двумя стадиями и обязательно должен включать стадию оценки снижения фитосанитарного риска, в результате которой отбирают научно и технически обоснованный оптимальный комплекс мер в отношении рассматриваемого вредного организма. В ходе дальнейшего практического применения этот комплекс мер должен дополнительно анализироваться, совершенствоваться и, при необходимости, пересматриваться. Весь процесс АФР документируют после окончания АФР весь набор связанных с ним документов хранится на случай разрешения спорных вопросов по применению фитосанитарных мер и возможного пересмотра АФР.

Международное сотрудничество по карантину растений

Вероятность заноса и распространения на территории Российской Федерации особо опасных адвентивных карантинных вредных насекомых очень велика. Значительные объемы импорта подкарантинной продукции растительного происхождения, переход от централизованного планирования и государственной монополии на внешнюю торговлю к рыночной экономике коренным образом меняют систему карантинного регулирования в

стране.

Значительная часть видов вредителей, включенных в Перечень вредных организмов, имеющих карантинное значение для Российской Федерации, не зарегистрировано на территории нашей страны. Основной особенностью этих видов является их способность к массовому размножению в виде эпизоотии в случае заноса их на новые территории. Локализация и ликвидация таких очагов заражения требуют от государства значительных затрат.

В мировой практике отмечается появление новых агрессивных патотипов, которые зачастую селективируются длительным использованием в сельскохозяйственной практике устойчивых сортов и гибридов на одной и той же генетической основе, например раса Т южного гельминтоспориоза кукурузы. Появление ее в США связано с возделыванием только устойчивых гибридов с цитоплазмой мужской стерильности техасского типа. Прямой экономический ущерб для США от этого заболевания составил около 1 млрд. долл. и примерно столько же средств потребовалось для перевода семеноводства кукурузы на другую генетическую основу. В Россию этот возбудитель был занесен с семенами из Югославии. Потребовалось много лет упорного труда отечественных селекционеров и семеноводов, чтобы избавить кукурузные поля страны от этого заболевания.

В связи с этим возрастает роль карантинных мероприятий, направленных как на предупреждение заноса и распространения незарегистрированных карантинных организмов, так и на локализацию и ликвидацию их очагов на территории Российской Федерации.

Особая роль в разработке и проведении законодательных и нормативно-правовых актов в области карантина растений, согласовании принципов карантинных регламентации принадлежит международным организациям по карантину и защите растений, в деятельности которых принимает активное участие Россия.

В настоящее время существует три основных текста документов, которые определяют нормативно-правовые требования по фитосанитарному карантинному контролю во всех странах мира. Эти требования являются фундаментальными принципами, на которых построены национальные правила или законодательство по карантину растений в каждой отдельно взятой стране.

Таковыми основными документами являются:

- Международная Конвенция по защите растений (МКЗР, 1951, 1979, 1997 гг.);
- Соглашение Всемирной торговой организации о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение о СФСМ ВТО, 1994 г);
- Принципы карантина растений, связанные с международной торговлей (Международный стандарт по фитосанитарным мерам – МСФМ№ 1, 1995 г).

Охрана территории и растительных ресурсов каждой страны от заноса и распространения карантинных вредных организмов может быть успешно осуществлена при координированных усилиях целого ряда стран – торговых партнеров.

После второй мировой войны Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) ООН подготовила проект Международной Конвенции по защите растений, который был подписан 6 декабря 1951 г в Риме. МКЗР заменила устаревшие

соглашения, принятые ранее (1881, 1889, 1929 гг). Бывш. СССР присоединился к Конвенции 24 апреля 1956 г. Текст Конвенции Пересматривался дважды: на 20-й сессии Конференции ФАО в 1979г. и на 29-й сессии Конференции ФАО в 1997 г. Последний пересмотр Конвенции был вызван подписанием Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер.

Соглашением о СФСМ установлены правила, которые страны – члены ВТО обязаны соблюдать при разработке и принятии санитарно-профилактических норм, влияющих на международную торговлю. Цель Соглашения состоит в устранении неоправданных ограничений торговли, т. е. в защите торговли, цель МКЗР – предотвращение распространения карантинных организмов по каналам международной торговли.

В 1979 г был принят текст Конвенции МКЗР, к которому в 1982 г присоединился бывш. СССР. Российская Федерация как преемник СССР является участником Конвенции наряду с другими 110 странами.

В 1997 г. текст Конвенции был пересмотрен и принят 13 участниками МКЗР, но пока он не утвержден, поскольку должен быть одобрен 2/3 стран-подписантов.

Конвенция предусматривает множество форм международного сотрудничества. Сфера деятельности Конвенции охватывает:

- обеспечение международного сотрудничества по предотвращению заноса и распространения карантинных вредных организмов при международной торговле;
- укрепление международных усилий по борьбе с массовыми особо опасными вредными организмами;
- принятие каждой страной согласованных нормативно-правовых и технических мер, служащих выполнению Конвенции;
- применение фитосанитарных сертификатов на экспорт и реэкспорт подкарантинной продукции единого образца.

Конвенция дает право каждой стране-участнице на карантинную проверку и задержку зараженных подкарантинных грузов.

Конвенция содержит 23 статьи, в восьми из которых изложены наиболее важные положения, касающиеся обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности при осуществлении международной торговли и перевозок. Прежде всего это ст. IV об общих положениях деятельности национальных служб и основных функциональных обязанностях и ст. V о фитосанитарной сертификации подкарантинной продукции.

Пересмотренный текст Конвенции включает ряд важных принципов, которые должны лежать в основе карантинных фитосанитарных нормативов и методических рекомендаций. Основное требование Конвенции состоит в том, чтобы национальные карантинные фитосанитарные правила базировались на международных методических рекомендациях, или стандартах, утверждаемых ФАО. Эти рекомендации являются обязательными Для стран, участвующих в Конвенции. К настоящему времени принято 10 таких методических руководств, или по терминологии ФАО Международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ):

- МСМФ 1 – Принципы карантина растений в международной торговле;
- МСМФ 2 – Процедуры анализа фитосанитарного риска;
- МСМФ 3 – Руководство по ввозу и выпуску экзотических агентов биологической борьбы;

- МСМФ 4 – Требования по установлению зон, свободных от карантинных вредных организмов;
- МСМФ 5 – Глоссарий фитосанитарных терминов;
- МСМФ 6 – Руководство по обследованию на выявление карантинных вредных организмов;
- МСМФ 7 – Система экспортной сертификации (процедура выдачи Фитосанитарного сертификата);
- МСМФ 8 – Правила определения карантинного статуса вредного организма в географическом регионе;
- МСМФ 9 – Методическое руководство по ликвидации очагов карантинных вредных организмов;
- МСМФ 10 – Требования по организации мест производства (возделывания), свободных от карантинных вредных организмов.

В целом Международная Конвенция по защите растений не содержит никаких финансовых обязательств для стран-участниц и призвана решать только вопросы карантинной фитосанитарной безопасности, способствуя тем самым международной торговле. Очень важным в Конвенции является пункт ст. VII, в котором подтверждается суверенное право каждой страны-участницы осуществлять регламентацию ввоза подкарантинной продукции, исходя из национальных интересов.

Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер

Уругвайский раунд переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), которые завершились в апреле 1994г., привел к созданию Всемирной торговой организации (ВТО). ВТО – орган, созданный для надзора за соблюдением условий международных соглашений, содействия дальнейшей либерализации торговли между странами – членами ВТО и руководства системой урегулирования споров. В результате был принят ряд полномасштабных торговых соглашений, включая «Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер», в дальнейшем именуемое «Соглашение о СФСМ».

Основные принципы этого Соглашения следующие:

- страны должны иметь и поддерживать официальную организацию по карантину растений;
- страны имеют право применять санитарные и фитосанитарные меры, необходимые для защиты здоровья человека, животных и растений, однако все эти меры должны основываться на научных подходах и международных стандартах;
- меры по отношению к каждому карантинному организму должны основываться на анализе фитосанитарного риска (АФР). При оценке риска анализируют возможность вредного организма проникнуть в данный ареал, акклиматизироваться в нем и причинить экономический ущерб;
- АФР позволяет выбрать карантинные меры, соответствующие данному организму;
- принцип зоны, свободной от карантинного вредного организма. Предполагается, что если одна страна не создает дополнительных препятствий для ввоза товара, а другая может доказать, что на ее территории имеются зоны, в которых данный вредный организм отсутствует, то нет оснований ограничивать ввоз продукции из таких свободных зон;

- правительство страны может оспорить требования, выдвигаемые другой страной по карантину животных или растений, если эти требования не имеют достаточного научного обоснования. Другая страна в этом случае должна представить доказательства правомерности своих требований. Если обоснование принято, спор считается разрешенным. Однако Соглашение о СФСМ допускает, что обоснование может быть не принято, в этом случае созывают международное совещание экспертов, решение которого и является окончательным;
- основанием для урегулирования международных споров о мерах, принимаемых для обеспечения фитосанитарной безопасности, являются международные стандарты, руководства и рекомендации ФАО и положения Соглашения;
- вместо практики заключения двусторонних соглашений о фитосанитарных мерах, вынуждающих каждую страну заключать новые двусторонние соглашения с нуля, рекомендуется многосторонний подход, в соответствии с которым карантинные требования каждой страны подлежат открытой публикации. Эти требования должны по возможности соответствовать международным стандартам;
- страны ВТО должны быть готовы к периодическому (в зависимости от фитосанитарной обстановки) изменению своих требований и незамедлительно эти изменения публиковать;
- в случае отказа от импорта грузов, связанного с невыполнением фитосанитарных правил, рекомендуется об этом незамедлительно извещать экспортирующую страну, чтобы она могла принять меры по предотвращению повторения таких случаев;
- для предотвращения заноса и распространения карантинных организмов страны должны сотрудничать по вопросу развития методов борьбы с этими организмами.

Санитарные и фитосанитарные меры, как известно, создают определенные сложности в торговле. Правительства стран понимают, что введение регламентации продиктовано необходимостью защиты здоровья человека, животных и растений. Но иногда санитарные и фитосанитарные ограничения используют в качестве средства для ограждения отечественных производителей от экономической конкуренции.

Основной целью Соглашения о СФСМ является суверенное право любого правительства обеспечить тот уровень санитарной и фитосанитарной защиты, который оно считает надлежащим и который не возводит излишних преград на пути международной торговли.

Соглашение о СФСМ способствует принятию в масштабе государства таких санитарных и фитосанитарных мер, которые бы соответствовали международным нормам, директивам и рекомендациям. Такой порядок часто именуется гармонизацией.

Зачастую международные нормативы стоят выше требований, устанавливаемых внутри страны. Если государственные нормативные требования завышены и приводят к значительному ограничению торговли, от страны может быть потребовано научное обоснование, подтверждающее, что международная норма не обеспечит надлежащего уровня санитарной и фитосанитарной защиты, принятого в данной стране.

Согласно условиям Соглашения правительства должны также признавать свободные от карантинных вредных организмов зоны или регионы, которые могут включать целиком или частично одну или несколько стран. В связи с этим импорт продукции из таких зон не

должен регламентироваться. Следует отметить, что в бывш. СССР Правила по внешнему карантину растений в большинстве случаев исключали завоз подкарантинной продукции из стран распространения карантинных вредных организмов. Соглашение о СФСМ предусматривает проверку обоснованности дискриминации и помогает решить вопрос в интересах либо национальных производителей, либо зарубежных поставщиков.

Еще одна отличительная особенность Соглашения: все страны – члены ВТО должны устанавливать свои фитосанитарные регламенты на основе оценки фактического риска при заносе нового карантинного вредного организма на территорию страны. При этом необходимо информировать о том, какие факторы принимали в расчет, какие методы оценки использовали и какой уровень риска был принят в качестве допустимого. Наряду с этим Соглашение предусматривает широкое применение систематической оценки риска по всем категориям подкарантинной продукции и всеми странами – членами ВТО.

В рамках ВТО создан специальный Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам, который следит за соблюдением Соглашения, обсуждает вопросы возможного влияния на ведение торговли и поддерживает тесное сотрудничество с соответствующими техническими организациями.

Принципы карантина растений, связанные с международной торговлей (Международный стандарт по фитосанитарным мерам – МСФМ, № 1, 1995 г)

Фундаментальные принципы, которых необходимо придерживаться при разработке национальных фитосанитарных правил, заключаются согласно МСФМ № 1 в следующем.

1. **Суверенность.** Каждая страна может разрабатывать суверенные фитосанитарные правила, регулирующие импорт подкарантинной продукции для предотвращения заноса и распространения карантинных вредных организмов (КВО) на ее территорию.
2. **Необходимость.** Страны должны устанавливать такие фитосанитарные меры, которые обусловлены необходимостью, обеспечивающей предотвращение заноса и распространения КВО.
3. **Минимальное влияние.** Фитосанитарные меры каждой страны должны по возможности минимально влиять на ограничение международной торговли, туризма и транспортных перевозок.
4. **Модификация.** При изменении условий фитосанитарные меры должным образом изменяются путем включения необходимых ограничений или исключения ненужных требований.
5. **Открытость.** Страны должны издавать и распространять по запросу любые дополнительные сведения к фитосанитарным правилам, включая и рациональность принятых мер.
6. **Гармонизация.** Фитосанитарные меры, осуществляемые в странах, должны базироваться на принятых международных стандартах или рекомендациях, разработанных в рамках МКЗР.
7. **Эквивалентность.** Фитосанитарные меры, осуществляемые в странах, хотя и не являются идентичными, но дают такой же эффект и поэтому являются

эквивалентными.

8. **Дискуссионное регулирование спорных вопросов.** Предпочтительно решать спорные вопросы на двустороннем уровне и только в крайнем случае на многосторонней основе.
9. **Сотрудничество.** Страны должны сотрудничать в целях предотвращения заноса и распространения КВО и поддерживать мероприятия по борьбе с КВО.
10. **Техническая компетентность.** Страны должны иметь компетентные национальные органы по карантину и защите растений, которые компетентны в проведении мероприятий по сертификации экспортных грузов и выдаче Фитосанитарного сертификата.
11. **Анализ риска.** В целях определения карантинного статуса вредного организма (ВО) и обусловленности принимаемых мер страны должны принимать методы оценки риска заноса ВО, основываясь на биологических и экономических данных, следуя по возможности стандартам и рекомендациям, принятым соответствующими международными организациями.
12. **Управляемый риск.** Поскольку риск заноса КВО всегда существует, страны должны согласиться разрабатывать такие фитосанитарные меры, которые сводились бы к политике управляемого риска.
13. **Свободная от КВО зона.** Страны должны практиковать контролирование статуса свободной от КВО зоны. При необходимости страны представляют доказательства наличия свободной от КВО зоны, пользуясь стандартами и методиками, разработанными соответствующими международными организациями.
14. **Чрезвычайные меры.** Страны могут принимать временные чрезвычайные меры при непосредственной угрозе заноса КВО. В последующем такие меры должны быть обоснованы полным анализом потенциального риска данного КВО.
15. **Извещение о несогласованных изменениях.** Импортирующие страны должны своевременно информировать экспортеров о любых несогласованных изменениях фитосанитарных ограничений или требований.
16. **Отсутствие дискриминации.** Страны должны применять фитосанитарные правила без дискриминации между ними, т. е. проводить идентичные или эквивалентные фитосанитарные меры.

Европейская и Средиземноморская организация по защите растений (ЕОЗР)

Европейская и Средиземноморская организация по защите растений была создана в 1951 г. как первая межправительственная региональная организация по карантину и защите растений в соответствии со ст. VIII Международной Конвенции по защите растений ФАО. В настоящее время в ЕОЗР входит 43 страны Центральной, Западной, Восточной Европы и Средиземноморья. Бывш. СССР стал членом ЕОЗР в 1957 г, а Россия как правопреемник Советского Союза – с 1991 г.

ЕОЗР осуществляет консультации и непосредственную помощь странам-участницам в проведении административных и законодательных актов, необходимых для того, чтобы предотвратить или резко ограничить распространение карантинных вредных организмов

при торговле между странами.

Все основные государственные мероприятия по карантину растений, осуществляемые в Российской Федерации, так же как и в других странах – членах ЕОЗР, базируются на использовании рекомендаций, разработанных этой организацией.

Основные задачи ЕОЗР:

- предотвратить занос и распространение карантинных вредных организмов, повреждающих сельскохозяйственные и лесные культуры;
- разработать стратегию защиты биogeографического региона стран – членов ЕОЗР от заноса и распространения карантинных вредных организмов, в частности, путем гармонизации фитосанитарного законодательства;
- обеспечить координацию и гармонизацию во всех основных вопросах карантина и защиты растений, в которых правительства стран – членов ЕОЗР проводят государственные мероприятия (карантинные правила по импорту и экспорту растительной и другой продукции, система прогноза и сигнализации); способствовать разработке и внедрению современных методов и технологий в области карантина и защиты растений;
- проводить обмен информацией по всем направлениям деятельности.

Свою деятельность ЕОЗР осуществляет через 9 рабочих групп и 12 комиссий, а также регулярные конференции и коллоквиумы по проблемам карантина и защиты растений. Техническая деятельность ЕОЗР осуществляется в основном двумя рабочими группами: по фитосанитарному законодательству и средствам защиты растений.

Рабочая группа по фитосанитарному законодательству – одна из наиболее важных в решении фитосанитарных вопросов в международном масштабе. Она была создана в 1955 г. Комиссия экспертов по фитосанитарному законодательству была создана в 1968 г. в связи с необходимостью подготовки и экспертной оценки всех материалов, выносимых на рассмотрение и утверждение рабочей группой.

Основным в деятельности Комиссии в течение ряда последних лет являются подготовка и пересмотр перечней особо опасных вредных организмов, имеющих карантинное значение для стран – членов ЕОЗР; обоснование их экономической опасности, исходя из особенностей биологии, экологии и вредоносности этих видов; разработка специфических карантинных требований, исключающих возможность завоза вредных организмов с подкарантинными растительными грузами; подготовка унифицированных методик досмотра, экспертиз, диагностики заражения и идентификации возбудителей с использованием самых современных методов; уточнение режимов обеззараживания растительных грузов против карантинных вредных организмов, а также подготовка международных стандартов, глоссариев терминов и определений, а также принципов карантинного регулирования. Программы деятельности рабочих групп включают мероприятия по ограничению распространения карантинных организмов в странах – членах ЕОЗР, локализации и ликвидации очагов наиболее опасных вредных организмов. Представители стран – членов ЕОЗР обязаны принимать участие в деятельности рабочих групп, заседание которых проводится обычно раз в год поочередно во всех странах.

ЕОЗР издает ежеквартально научно-технический журнал объемом около 175 с, в

котором публикует данные о новых карантинных вредных организмах для Европы, процедурах карантинного досмотра и экспертиз, последние достижения науки и практики в области карантина и защиты растений.

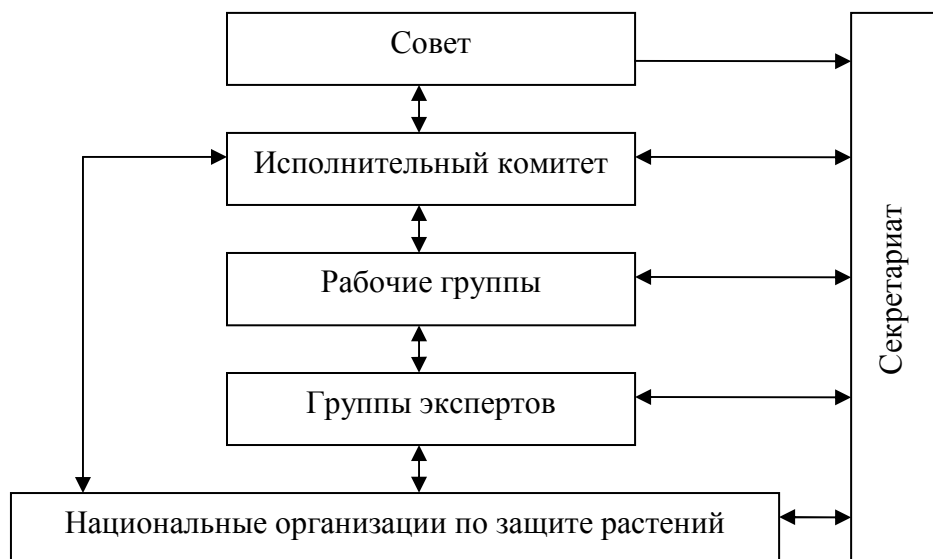
ЕОЗР издает также резюме по фитосанитарному законодательству стран – членов организации.

Административная структура ЕОЗР представлена на рисунке 2.

Как видно из приведенной схемы, основным органом ЕОЗР является Совет, который собирается один раз в год в Париже, где расположена штаб-квартира Организации. В Совет входят представители всех стран – членов ЕОЗР. Между сессиями Совета руководство Организацией осуществляет исполнительный комитет. В исполком входят представители семи стран-членов, избираемых на базе ротации раз в три г, а также президент и вице-президент ЕОЗР, которые избираются персонально.

В 2001 г вице-президентом ЕОЗР избран начальник Росгоскарантина МСХ РФ доктор экономических наук А. С. Васютин. За последние 30 лет это первый случай избрания в ЕОЗР на руководящий пост представителя России. Исполком заседает два раза в год для подготовки программы деятельности и бюджета для Совета ЕОЗР. Повседневную оперативную деятельность Организации осуществляет секретариат из 11 человек, возглавляемый генеральным директором и его помощником. Финансируется ЕОЗР за счет ежегодных взносов стран – членов Организации. Официальными языками являются английский и французский.

Рис. 2. Административная структура ЕОЗР



Двусторонние соглашения по карантину и защите растений

Расширение торговых обменов России со многими странами мира, в том числе мало изученными в фитосанитарном отношении, представляет серьезную опасность заноса на территорию Российской Федерации карантинных вредителей, возбудителей болезней и сорняков. Важным звеном в решении этих проблем карантина растений является

заключение двусторонних межправительственных и межведомственных соглашений с зарубежными странами о сотрудничестве в области карантина и защиты растений.

Наша страна заключила двусторонние соглашения и конвенции о сотрудничестве в области карантина и защиты растений с Афганистаном, Ираном, Канадой, Францией и другими странами. На сегодня Россия является участницей 28 межправительственных соглашений (включая действующие на данный момент соглашения с бывш. СССР) и трех межведомственных меморандумов с США, Испанией и Францией. Готовятся к подписанию соглашения еще с рядом стран, в частности с Албанией, Бразилией, Вьетнамом, Италией, Македонией, США.

В соответствии с положениями соглашений регулярно проводятся заседания и конференции с участием экспертов служб карантина и защиты растений стран – членов ЕОЗР. На них обсуждают проблемы по карантину растений, возникающие в процессе торговых отношений, изменения в правилах по карантину растений, регулирующих импорт, экспорт и транзит подкарантинной продукции, а также изменения в национальных перечнях карантинных вредных организмов. Большое значение имеют регулярные обмены информацией о появлении и распространении новых видов вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков на территориях стран, с которыми заключены соглашения. Все это позволяет совершенствовать условия ввоза в Россию подкарантинной продукции в целях охраны территории нашей страны от заноса и распространения карантинных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков.

В ноябре 1992 г было заключено межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений стран – участниц СНГ. В рамках настоящего Соглашения создан Информационно-координационный совет по карантину растений стран – участниц СНГ и Балтии. Информационно-координационный совет обеспечивает взаимодействие служб карантина растений стран – участниц СНГ и Балтии и отвечает за организацию и проведение рабочих конференций по карантину растений.

Рабочие конференции проводят поочередно на территориях стран – участниц настоящего Соглашения. Цель этих ежегодных рабочих конференций – обмен мнениями и практическим опытом в области карантина растений, обмен информацией об изменениях в Правилах по карантину растений, действующих на территориях стран СНГ, а также решение различных вопросов и проблем по карантину растений, представляющих взаимный интерес, в связи с ростом импорта, экспорта и транзита подкарантинной продукции.

Важную роль в международном сотрудничестве играет также проведение совместных исследований и программ по отдельным видам карантинных объектов, в частности программа мониторинга азиатской расы непарного шелкопряда в дальневосточных портах России. Повышенное внимание к азиатской расе непарного шелкопряда во всем мире проявилось в 1991–1992 гг. в период очередной вспышки его размножения в Дальневосточном регионе, что привело к зараженности яйцекладками судов, отправляющихся из российских дальневосточных портов к берегам Северной Америки. Азиатская раса непарного шелкопряда включена в перечни КВО России, США, Канады, Мексики, Австралии, Новой Зеландии, Чили. Правительства Канады, США, а также Новой Зеландии и Чили, обеспокоенные распространением этого вредителя в своих странах, наложили запрет на заход в их порты судов из дальневосточных портов России.

Обсудив возникшую ситуацию, канадская и российская стороны подписали протокол о намерениях по решению этой проблемы и отмене эмбарго.

В соответствии с межведомственными соглашениями России с Канадой, США, Новой Зеландией, Австралией и Чили российская карантинная служба осуществляет инспектирование и сертификацию всех судов, заходящих в порты Дальнего Востока. Инспектирование судов на наличие яйцекладок непарного шелкопряда проводят по методике, разработанной Канадской службой карантина растений, Всероссийским научно-исследовательским институтом карантина растений и Приморской госинспекцией по карантину растений. Контроль за качеством проводимых инспекций судов и мониторингом ежегодно осуществляют карантинная и лесная службы США и Новой Зеландии.

В Приморье и Москве ежегодно проходят встречи экспертов этих стран, на которых обсуждают результаты инспектирования судов от лимантриид и программы мониторинга на каждый год. Лесная служба Министерства сельского хозяйства США частично финансирует проведение работ по азиатской расе непарного шелкопряда на Дальнем Востоке и обеспечивает Приморскую карантинную лабораторию некоторым необходимым спецоборудованием для проведения инспектирования и очистки судов от яйцекладок вредителя, в частности феромонными ловушками.

В заключение необходимо отметить, что международное сотрудничество Государственной службы карантина растений Российской Федерации с национальными службами карантина и защиты растений зарубежных стран в условиях роста экспорта подкарантинной продукции в Россию содействует разрешению многих насущных проблем и способствует более эффективному проведению карантинных мероприятий по предотвращению завоза и распространения карантинных и других опасных организмов на территории нашей страны.

Вредные организмы, имеющие карантинное значение для российской федерации

Государственные карантинные мероприятия осуществляются на основе Перечня карантинных вредных организмов. Следует строго учитывать требования, предъявляемые к понятию карантинного вредного организма, или карантинного объекта. Оно было принято на IX Международной конференции по карантину и защите растений, состоявшейся в Москве в 1958 г. Карантинными вредными организмами, или карантинными объектами, следует считать те, которые:

- вообще не встречаются в пределах государства или встречаются ограниченно на части территории страны, но дальнейшее их распространение должно быть предотвращено;
- могут быть занесены или проникнуть самостоятельно извне и распространиться внутри страны;
- могут наносить значительные повреждения растениям или растительной продукции в районах, где они раньше не встречались;
- требуют особых мероприятий по борьбе с ними: досмотра завозимой продукции в пограничных пунктах, обследования пограничных районов, запрещения или ограничения ввоза или транзита продукции, с которой могут быть завезены

карантинные вредные организмы, а также мер по предотвращению их распространения внутри страны.

В дальнейшем ЕОЗР в 1970 г уточнила эти критерии применительно к странам-членам ЕОЗР. Вредные организмы включают в Перечень карантинных объектов при условиях, если известно, что:

- они могут наносить ущерб растениям, имеющим хозяйственное значение в нескольких или во всех странах ЕОЗР;
- они не могут распространяться естественным путем в странах-членах ЕОЗР;
- имеется реальная возможность их заноса при осуществлении экспортно-импортных торговых операций или при обмене в научных целях;
- они могут размножаться и укореняться в открытом или защищенном грунте в нескольких или во всех странах-членах ЕОЗР.

В Государственном стандарте (1982) – ГОСТ 20562-75 «Карантин растений: термины и определения» приводится следующее понятие карантинного объекта: «Вид карантинного вредного организма, который отсутствует или ограниченно распространен на территории страны, но может быть занесен или может проникнуть самостоятельно извне и вызвать значительные повреждения растений и растительной продукции».

В тексте Международной конвенции по защите растений, принятой в 1997 г на 29 сессии конференции ФАО, дано следующее определение: «Карантинный вредный организм – вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны (ареала), подверженной опасности, в которой она пока отсутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы».

Перечень карантинных вредных объектов начал формироваться в бывшем СССР в 1934 г. В дальнейшем он неоднократно пересматривался.

Госагропромом СССР в 1987 г был утвержден новый Устав Государственной карантинной службы, в котором в виде предложения включен новый Перечень, в который вошли 145 видов вредителей, болезней растений и сорняков. В него были впервые включены 15 возбудителей вирусных заболеваний растений, в то время как раньше в него входило одно вирусное заболевание – «шарка», или оспа слив.

Составлению Перечня способствовало еще и то, что с 1971 года рабочей группой ЕОЗР по фитосанитарному законодательству была начата работа по подготовке списков карантинных вредных организмов, представляющих опасность для всего биogeографического региона стран-членов ЕОЗР. Рабочая группа ЕОЗР по фитосанитарному законодательству разработала списки и решила:

- установить список А1 вредных организмов карантинного значения, которые еще не завезены в регион стран-членов ЕОЗР. Завоз этих вредных организмов в регион должен быть полностью исключен и все страны должны согласиться включить эти виды в свои национальные перечни. Завоз должен быть исключен даже в те страны, в которых невозможна их акклиматизация из-за неблагоприятных климатических условий ввиду риска для растений, возделываемых в защищенном грунте;
- установить список А2 вредных организмов карантинного значения, имеющих в одной или нескольких странах-членах ЕОЗР, для предотвращения их дальнейшего распространения.

Странам предложено выбрать из того списка те вредные организмы, которые могут быть для них объектами карантина по биоэкологическим особенностям и экономическому значению.

Для условий Российской Федерации первый Перечень вредных организмов, имеющих карантинное значение, был утвержден в 1992, второй – в 1998 г. Формирование перечней карантинных вредных организмов требует наличия обширной информации о потенциально опасных вредителях, болезнях растений и злостных сорняках в странах-торговых партнерах. Такая информация собирается путем изучения и анализа сведений по объектам, обнаруженных в импортной подкарантинной продукции, изучения научных литературных данных, а также в результате международного сотрудничества по карантину и защите растений. Эти данные включают изучение вредоносности отдельных видов вредных организмов на определенных культурах или продуктах запаса; степень их проявления и распространения; способы и пути их заноса или проникновения и распространения в новые географические районы; биоэкологические особенности и возможности акклиматизации в новых районах; методы обнаружения, локализации и подавления первичных очагов.

Самую высокую опасность с карантинной точки зрения представляет семенной и посадочный материал, вегетирующие растения, черенки, луковицы, клубни, корневища, а также продовольственная и фуражная продукция и связанная с ними большая группа вредителей запасов.

В связи с большим разнообразием почвенно-климатических условий России и набором выращиваемых сельскохозяйственных культур требуется периодический пересмотр принятых перечней карантинных вредных организмов.

В 1997 г был принят Перечень карантинных вредных организмов (КВО) для стран СНГ, который является приложением к соглашению в области карантина растений, подписанному главами правительств стран СНГ в 1992 г в Москве.

При подготовке Перечня КВО ученые и специалисты Роскомкарантина руководствуются рекомендациями ЕОЗР (Европейская и Средиземноморская организация по защите растений) и КАБИ (Международный центр сельскохозяйственных исследований в Великобритании).

Перечень вредителей, имеющих карантинное значение для Российской Федерации

Карантинные организмы, не зарегистрированные на территории Российской Федерации

- | | |
|---------------------------------------|---|
| 1. Азиатский усач | - <i>Anoplophora gtabripennis</i> Motschulsky |
| 2. Азиатская многоядная зерновка | - <i>Callosobruchus analis</i> L. |
| 3. Азиатская хлопковая совка | - <i>Spodoptera litura</i> Fabr. |
| 4. Американский клеверный минер | - <i>Lygromysa trifolii</i> Burg. |
| 5. Андийские картофельные долгоносики | - <i>Premnotrypes</i> spp. |
| 6. Египетская хлопковая совка | - <i>Spodoptera litoralis</i> Boisd.j |
| 7. Индийская фасолевая зерновка | - <i>Callosobruchus phaseoli</i> Gyll. |

- | | |
|--------------------------------------|--|
| 8. Капровый жук | - <i>Trogoderma granarium</i> Ev. |
| 9. Картофельный жук-блешка клубневая | - <i>Eritrix tuberis</i> Gentner |
| 10. Картофельный жук-блешка | - <i>Eritrix cucumeris</i> Harris |
| 11. Кукурузный жук диабротика | - <i>Diabrotica virgifera virgifera</i> Le Conte |
| 12. Пальмовый трипс | - <i>Thrips palmi</i> Karny |
| 13. Плодовый долгоносик | - <i>Conotrachelus nenuphar</i> Hb. |
| 14. Средиземноморская плодовая муха | - <i>Ceratitis capitata</i> Wied. |
| 15. Томатный листовой минер | - <i>Liriomyza sativae</i> Blanch. |
| 16. Тутовая щитовка | - <i>Pseudaulacaspis pentagona</i> (Targ.-Toz) |
| 17. Четырехпятнистая зерновка | - <i>Callosobruchus maculatus</i> F. |
| 18. Южноамериканский листовой минер | - <i>Liriomyza huidobrensis</i> Blanch. |
| 19. Яблонная муха | - <i>Rhagoletis pomonella</i> Walsh. |
| 20. Японский жук | - <i>Popillia japonica</i> Newm. |

Карантинные организмы, ограниченно распространенные на территории Российской Федерации

- | | |
|--|---|
| 1. Американская белая бабочка | - <i>Hyphatria cunea</i> Drury |
| 2. Большой еловый лубоед | - <i>Dendroctonus micans</i> Kug. |
| 3. Большой черный еловый усач | - <i>Monochamus urussovi</i> Fisch. |
| 4. Восточная плодоярка | - <i>Grapholitha molesta</i> Busck. |
| 5. Восточносибирский хвойный усач | - <i>Monochamus impunctatus</i> Mot. |
| 6. Дальневосточный черный усач | - <i>Monochamus nitens</i> Bates. |
| 7. Западный (калифорнийский) цветочный трипс | - <i>Frankliniella occidentalis</i> Perg. |
| 8. Калифорнийская щитовка | - <i>Quadrastidiotus perniciosus</i> Comst. |
| 9. Картофельная моль | - <i>Phthorimaea operculella</i> Zell. |
| 10. Малый черный еловый усач | - <i>Monochamus sutor</i> L. |
| 11. Непарный шелкопряд (азиатская раса) | - <i>Lymantria dispak</i> L. (asian race) |
| 12. Персиковая плодоярка | - <i>Carposina niponensis</i> Wlsgh. |
| 13. Сибирский шелкопряд | - <i>Dendrolimus sibiricus</i> Tschetw. |
| 14. Табачная белокрылка | - <i>Bemisia tabaci</i> Gen. |
| 15. Филлоксеры | - <i>Viteus vitifolii</i> Fitch. |
| 16. Черный сосновый усач | - <i>Monochamus galloprovincialis</i> Oliv. |
| 17. Черный хвойный усач | - <i>Monochamus saltuarius</i> Gebl. |

Заключение

Освещена история и теоретические аспекты карантина растений, выяснено его значение для сельского хозяйства. Исследована организация и система карантинных мероприятий, работа карантинной службы и международное сотрудничество по карантину растений. Даны объекты внешнего и внутреннего карантина. Описаны типичные признаки повреждения карантинными организмами. Рассмотрен анализ фитосанитарного риска вредных организмов.

Список используемой литературы

1. А.С. Васютин, М.К. Каюмов, В.Ф. Мальцев. Карантин растений / Под ред. А.С. Васютина. - М., 2002.
2. Карантин растений в Российской Федерации / А.С. Васютин, А.Н. Сметник, Я.Б. Мордрович и др.; Под ред. А.С. Васютина и А.Н. Сметника. -М.: Колос, 2001.
3. Карташева И.А., Зимоглядова Т.В., Лобанкова О.Ю. Мониторинг карантинных вредных организмов на территории Российской Федерации: Учебное пособие. – Ставрополь: Изд-во СтГАУ "Аргус", 2004.
4. Поспелов С.М. и др. Основы карантина сельскохозяйственных растений / С.М. Поспелов, З.И. Шестиперова, И.К. Долженко. -М.: Агропромиздат, 1985.
5. Сборник карантинных материалов по карантину растений. – Смоленск: Знак Почета, 1984.